

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 28 februari 2017

Onderwerp Besteding extra gelden minimabeleid kinderen en schoolspullenpas

Categorie A

Verseonnummer 1807772 / 1815171

Portefeuillehouder Wethouder Stermerdink

Behandeld door Mevrouw Azzaoui

Inleiding

De gemeente Leidschendam-Voorburg heeft een breed pakket regelingen voor kinderen in gezinnen met een minimuminkomen. Het is belangrijk om dit pakket actueel en in lijn te houden met de daadwerkelijke behoeften van gezinnen met een kleine portemonnee. Daarom vinden er op dit moment onderzoeken plaats naar het minimabeleid. De resultaten hiervan worden in april gepresenteerd. In mei vindt de Sociale Conferentie plaats die maatschappelijke partners zeggenschap biedt over bestedingen van het minimabeleid. Op Prinsjesdag 2016 heeft het kabinet bekend gemaakt dat er vanaf 2017 structureel extra geld wordt vrijgemaakt voor het bestrijden van armoede onder kinderen. Op 11 november 2016 heeft het rijk een convenant afgesloten met de VNG over de inzet hiervan. De ambitie is om kinderen van minimagezinnen "in natura" te ondersteunen in samenwerking met diverse partijen op lokaal niveau. Op 6 december 2016 werd bekend dat de hoogte van het budget voor Leidschendam-Voorburg €323.321,00 bedraagt. Vanuit de gemeenteraad is de suggestie gedaan om de extra middelen van het kabinet te besteden aan de invoering van een schoolspullenpas via de stichting Leergeld. Het voorstel van het college is om dit al in 2017 in te voeren zodat kinderen er al komend schooljaar baat bij hebben. Dit sluit ook aan bij het Sociaal Kompas (beleidsplan 2017-2020 voor het sociaal domein), waarin als één van de maatschappelijke doelen is opgenomen om de financiële drempels voor deelname aan sociale, culturele, educatieve en sportieve activiteiten te verlagen.

Schoolspullenpas

De afgelopen twee maanden heeft de gemeente samen met de stichting Leergeld Leidschendam-Voorburg onderzoek gedaan naar de ervaringen met de schoolspullenpas bij de gemeente Den Haag en de Stichting Leergeld Den Haag. Hieruit bleek onder andere dat ouders met een laag inkomen en schoolgaande kinderen, moeite hebben met het betalen van de ouderbijdrage en schoolreisjes. Met de schoolspullenpas kunnen deze ouders en/of hun kinderen schoolspullen kopen. Het geld dat daardoor niet wordt uitgegeven, kunnen ouders dan gebruiken om andere zaken zoals schoolreisjes en de ouderbijdrage mee te betalen. De schoolspullenpas creëert ruimte

in de bestaande gemeentelijke minimaregeling 'School-, sport- en cultuurkosten schoolgaande kinderen'.

De Schoolspullenpas is een pas op creditformaat. Hierop wordt door de uitgevende partij een tegoed gezet. Ouders en/of kinderen kunnen dit tegoed besteden in vooraf geselecteerde winkels en aan vooraf geselecteerde schoolspullen vóór de start van het nieuwe schooljaar. Het gaat hierbij om schoolspullen zoals schriften, pennen en rekenmachines, maar ook om spullen voor aan school gerelateerde activiteiten. Denk hierbij aan sportkleding voor gymlessen. Ouders met kinderen op de basisschool ontvangen een tegoed van €50, -, voor jongeren in het voortgezet onderwijs en MBO- BOL leerlingen is het tegoed €150, - en voor brugklasleerlingen €250, -. De bedragen zijn tot stand gekomen aan de hand van lijsten die scholen online publiceren met de benodigde schoolspullen per onderwijsniveau. Uit onderzoek door Stichting Leergeld Den Haag blijkt dat de uitgaven voor kinderen in de brugklas het hoogst is. De Stichting Leergeld Den Haag hanteert dezelfde bedragen.

De schoolspullenpas combineert keuzevrijheid voor kinderen gekoppeld met de garantie dat alléén vooraf geselecteerde producten (schoolpullen) aangeschaft kunnen worden. Hiermee wordt voldaan aan de eis voor ondersteuning in natura. Ook vindt met de schoolspullenpas samenwerking met lokale partners als Stichting Leergeld plaats. Deze eis wordt genoemd in de bestuurlijke afspraken tussen staatssecretaris Klijnsma van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en de Vereniging van Gemeenten (VNG) van november 2016.

Samenwerkingspartners

De Schoolspullenpas wordt uitgevoerd door de Stichting Leergeld Leidschendam-Voorburg in samenwerking met Touch of Didix. Stichting Leergeld Leidschendam-Voorburg heeft als doel om schoolgaande kinderen/jongeren te ondersteunen om te voorkomen dat zij in een sociaal isolement terecht komen. Zij verstrekken concrete zaken zoals computers en fietsen en richten zich op ondersteuning van buitenschoolse activiteiten. Stichting Leergeld Leidschendam-Voorburg zal de uitvoering van de Schoolspullenpas op zich nemen. Dit doen zij in nauwe samenwerking met de gemeente en met Touch of Didix. Stichting Leergeld Den Haag heeft jarenlange goede ervaringen met Touch of Didix.

Touch of Didix is een bedrijf in de productie, uitgave en marketing van cadeaukaarten. Naast de onderhandelingen met (lokale) winkeliers, maakt Touch of Didix ook heldere afspraken met deze winkeliers voor een goed verloop. Voorbeelden van winkeliers zijn de Hema en Bruna. Ook verzorgt Touch of Didix de administratieve verwerking van de passen. Met beide partijen heeft de gemeente Leidschendam Voorburg de mogelijkheden voor het realiseren van de Schoolspullenpas onderzocht.

Beleid en uitvoering

De schoolspullenpas is bedoeld voor kinderen en jongeren tot 18 jaar van minimegezinne van alle onderwijsniveaus. In bezit zijn van een Ooievaarpas geldt als criterium om te bepalen of een kind in aanmerking komt voor de schoolspullenpas. Dit maakt de regeling goed uitvoerbaar omdat Stichting Leergeld Leidschendam-Voorburg daardoor geen inkomens- of vermogenstoets hoeft te doen. Dit is immers al gedaan bij de aanvraag voor de Ooievaarpas. Ook kunnen de gezinnen die in aanmerking komen voor de schoolspullenpas zo heel gericht benaderd worden door de gemeente Leidschendam-Voorburg. Dat heeft een gunstig effect op het bereik van de regeling. Voor wat betreft de uitvoering is het uitvoeringsproces doorgenomen met de gemeentelijke Privacy Functionaris en er wordt voldaan aan de privacy vereisten.

Huishoudens met een inkomen tot 130% van de bijstandsnorm kunnen een Ooievaarpas krijgen en daarmee ook de schoolspullenpas. Het gaat om een totaal van circa 2150 kinderen en jongeren. Daarvan is 2050 het huidige bestand van kinderen en jongeren in bezit van een Ooievaarpas en 100 uit het bestand van Stichting Leergeld Leidschendam-Voorburg.

Medio april verstuurt de gemeente aanvraagformulieren voor de schoolspullenpas, indien de raad akkoord gaat met het voorstel. De ervaring vanuit Stichting Leergeld Den Haag leert dat de eerste schoolspullenpassen in juni worden verstrekt. De schoolspullenpassen zijn voorzien van een einddatum. Net zoals in Den Haag, is ervoor gekozen om gezinnen de mogelijkheid te geven tot 1 november het tegoed op de pas te verzilveren. Het bedrag op de schoolspullenpas moet tussen juni en 1 november besteed worden.

Financiële toelichting en risico's

De kosten voor het realiseren van de schoolspullenpas zijn als volgt opgebouwd: (*zie bijlage 1 voor specificatie*).

- 1) De tegoeden per leerling zijn tot stand gekomen aan de hand van lijsten die scholen online publiceren met de benodigde schoolspullen per onderwijsniveau. Stichting Leergeld Den Haag heeft hier onderzoek naar gedaan en hanteert dezelfde tegoeden. De totale tegoeden die de 2150 in beeld gebrachte schoolgaande kinderen en jongeren uit Leidschendam-Voorburg kunnen besteden aan producten ten behoeve van studie-gerelateerde activiteiten is €223.700,00.
- 2) De totale kosten voor het gehele project bedraagt slechts €221.766,57. Dit is lager dan de beschikbare tegoeden. Dit komt doordat Touch of Didix een korting bedingt bij de deelnemende winkels. Hieruit worden de kosten voor Touch of Didix vergoed. Ook de uitvoeringskosten van Stichting Leergeld (7,5%) worden hieruit betaald. Op deze wijze worden de uitvoeringskosten van de Schoolspullenpas feitelijk betaald door de deelnemende winkels. en een deel van de niet-verzilverde euro's. De uitvoeringskosten van Stichting Leergeld zijn deels incidentele opstartkosten en deels structureel. Daarbij is

het uitgangspunt de ervaringen vanuit Stichting Leergeld Den Haag als uitvoerder van de gemeente Rijswijk. Zodoende komen alle extra gelden daadwerkelijk, volledig en rechtstreeks ten goede aan de kinderen.

- 3) Naast de genoemde kortingen van de winkeliers leren de ervaringen in Den Haag en Rijswijk dat er een klein deel van de tegoeden niet verzilverd zullen worden. Deze vloeien terug naar St Leergeld en voor een klein deel (2,5%) naar Touch of Didix, ook ter dekking van de kosten die zijn maken voor dit project..
- 4) Voor de kortingen en niet-verzilverde euro's is het uitgangspunt de ervaringen met de Schoolspullenpas in Den Haag en Rijswijk. In het kostenoverzicht is een schatting gemaakt van een percentage niet-verzilverde euro's. Het risico kan ontstaan dat deze tegoeden voor 100% worden verzilverd. Dit houdt in dat de totale kosten voor het project met mogelijk €8069,98 kan stijgen. Gezien de ervaringen in Den Haag en Rijswijk is de kans hierop echter klein.

Dekking

Pastegoeden te besteden door kinderen 223.700

Prognose korting winkeliers (5%) -11.185

Niet verzilverde Euro's -8.070

Uitvoeringskosten St Leergeld 17.322

Totale kosten voor de gemeente: 221.767

De dekking voor de uitgaven wordt gevonden in de toevoeging decentralisatie uitkering armoedebestrijding kinderen, decembercirculaire 2016, structureel vanaf 2017. De hoogte hiervan is voor 2017 vastgesteld op €323.321,00. De verschillende deelbedragen waaruit het gemeentefonds is opgebouwd fluctueren jaarlijks, zo ook deze bijdrage in het gemeentefonds. Overleg met financiën wijst uit dat deze fluctuatie naar verwachting minimaal is. Er wordt daarom structureel uitgegaan van het bedrag van de decembercirculaire 2016, waarbij de gerealiseerde aantallen en bedragen voor wat betreft de schoolspullenpas jaarlijks worden gemonitord.

Het grootste deel van deze decentralisatie uitkering wordt aangewend voor de schoolspullenpas. Voor het resterende budget van € 101.544,00 zal op basis van de minimaonderzoeken die dit voorjaar uitgevoerd worden en in samenspraak met maatschappelijke partners op de sociale conferentie in mei een besteding voor worden ontwikkeld.

Het voorstel is om de beschikbaar gestelde minimagelden geheel te reserveren voor het doel waarvoor deze aan de gemeenten toegekend: minimabeleid. Reservering van de overblijvende middelen is nodig om na het vaststellen van bestedingsdoelen in mei de middelen daadwerkelijk in te kunnen zetten in 2017.

Communicatie

De doelgroep, kinderen en jongeren met een Ooievaarspas, wordt rechtstreeks aangeschreven door de gemeente Leidschendam-Voorburg. De kinderen en jongeren die bij Stichting Leergeld Leidschendam-Voorburg bekend zijn, worden door de stichting aangeschreven. Daarnaast wordt de coördinator communicatie minimabeleid ingezet voor de communicatie van deze regeling.

Toekomstige ontwikkelingen

Het extra ondersteunen van kinderen uit minimagezinnen is een prioriteit van uit het huidige beleidsplan minimabeleid. De ervaring in de gemeente Den Haag is dat de schoolspullenpas het bereik van andere minimaregelingen vergroot. Met andere woorden: de schoolspullenpas maakt inwoners bekend met het bestaan en de mogelijkheden van andere regelingen. Wellicht biedt dit gegeven andere toepassingsmogelijkheden voor de toekomst.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

mr. drs. M.R. Gorsse
loco-secretaris

K. Tigelaar
burgemeester

Bijlage(n) bestemd voor de raad:

1807799	Bijlage 1 - kostenoverzicht realisatie schoolspullenpas
1807804	Bijlage 2 - bestuurlijke afspraken VNG SZW