

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 31 januari 2017

Onderwerp Beheerplan drie gemeentelijke begraafplaatsen

Categorie A

Verseonnummer 1615837 / 1791578

Portefeuillehouder Wethouder Stemerding

Behandeld door De heer Priem

1. Inleiding

In Leidschendam-Voorburg liggen drie gemeentelijke begraafplaatsen, de Oosterbegraafplaats, begraafplaats Parkweg en begraafplaats Noorthey. Samen beslaan de begraafplaatsen meer dan tien hectare. Het zijn drie heel bijzondere gebieden binnen Leidschendam-Voorburg. Behalve een functie als begraafplaats hebben ze ook een belangrijke functie als natuur-, stilte- en wandelgebied. De bijzondere collectie aan beplantingen, in het specifiek bomen, levert verder een grote bijdrage aan het vangen van fijnstof en filteren van CO₂ uit de lucht. Deze begraafplaatsen dienen dus een groter belang dan alleen begraven.

Op deze begraafplaatsen wordt het dagelijks onderhoud conform de vastgestelde kwaliteitsbeelden uitgevoerd. In de exploitatiebegroting zijn hiervoor de benodigde uren en geld gereserveerd. Er is echter voor deze begraafplaatsen geen beheerplan met een beheervisie en de hieruit voortkomende beheer- en renovatiemaatregelen die op de lange termijn uitgevoerd moeten worden. Om de kwaliteit van onze begraafplaatsen op niveau te houden is dit beheerplan opgesteld.

2. Probleem

Het reguliere onderhoud op de drie gemeentelijke begraafplaatsen is over het algemeen goed geregeld. De onderhoudstoestand is op B niveau conform het beeldkwaliteitsplan. De budgetten van de begraafplaatsen in de begroting zijn voldoende om dit onderhoud uit te voeren. Onder het reguliere onderhoud wordt verstaan de jaarlijks terugkerende werkzaamheden zoals onkruidbestrijding, snoeien van de beplanting en het herstraten van kleine stukjes verharding. Er is voor deze begraafplaatsen echter geen beheervisie, die aangeeft wat er de komende 10 jaar aan beheermaatregelen uitgevoerd moeten worden. Deze beheermaatregelen zijn noodzakelijk om diverse problemen op de drie begraafplaatsen op te lossen, die niet met het reguliere onderhoud opgelost kunnen worden. Voorbeelden van deze problemen zijn de slechte kwaliteit van de asfaltverharding op de begraafplaats Noorthey en de slechte kwaliteit van een deel van de beplanting op de Oosterbegraafplaats. Vooral de slechte kwaliteit van de verharding op de

begraafplaats Noorthey is een groot probleem, omdat dit ook gevaarlijk is voor mensen die niet goed ter been zijn. Deze asfaltverharding is niet opgenomen in het beheersysteem voor de openbare ruimte (Obsurv). Daarom zijn voor het vervangen van deze asfaltverharding in de begroting ook geen middelen gereserveerd.

3. Oplossing

De beheervisie uit het beheerplan geeft aan dat iedere begraafplaats een eigen karakter heeft en dat dit karakter verder versterkt dient te worden. Het gaat om hierbij om de volgende begraafplaatsen en het bijhorende karakter:

1. Begraafplaats Parkweg heeft een natuurlijk en historisch karakter.
2. Oosterbegraafplaats heeft een net en naar binnen gericht karakter. De begraafplaats sluit zich af van de omgeving.
3. Begraafplaats Noorthey een net karakter en heeft door middel van zichtlijnen een duidelijke relatie met het buitengebied.

Het doorvoeren van deze beheervisie, gecombineerd met het oplossen van de problemen, leidt tot een lijst met beheermaatregelen die uitgevoerd moet worden tijdens de looptijd van dit beheerplan (10 jaar). De belangrijkste en meest urgente beheermaatregel is de vervanging van de asfaltverharding door esthetische betonnen stelconplaten met een motief op de begraafplaats Noorthey. De asfaltverharding op de begraafplaats Noorthey is dusdanig slecht van kwaliteit dat hier op korte termijn actie ondernomen moet worden. Deze slechte kwaliteit wordt veroorzaakt omdat deze paden niet zijn opgenomen in het beheerssysteem en er dus ook geen geld voor vervanging van deze paden wordt gereserveerd. Om te voorkomen dat het probleem van het ontbreken van budget op de begroting voor het vervangen van de asfaltverharding als deze is afgeschreven opnieuw optreedt in de toekomst, wordt de verharding van de drie gemeentelijke begraafplaatsen toegevoegd aan het beheersysteem. Op deze wijze wordt er in de loop der jaren een vervangingsbudget opgebouwd.

Andere maatregelen die voorgesteld worden op de drie begraafplaatsen, zijn het vervangen van diverse bomen, struikbeplanting en hagen en het vervangen en plaatsen van extra zitbanken. Ook wordt op de zijpaden van de Oosterbegraafplaats de zakkingsgevoelige klinkerverharding vervangen door esthetische betonnen stelconplaten met een motief.

4. Financiën

De totale kosten voor de uitvoering van de maatregelen die in dit beheerplan worden voorgesteld bedragen: € 874.235,=. Deze kosten kunnen deels uit bestaande exploitatiebudgetten betaald worden. Zeker als deze maatregelen, zoals het beheerplan voorstelt, over 10 jaar worden uitgespreid. Het vervangen van de asfaltverharding op de begraafplaats Noorthey dient echter in een keer uitgevoerd te worden. Deze investering bedraagt € 380.000,=. De jaarlijkse kapitaallasten die met deze investering samenhangen, bedragen afgerond € 22.000,= per jaar vanaf 2018. In de dekking van deze kapitaallasten van de gemeente kan worden voorzien door het aanwenden van een deel van de verwachte vrijval van het onderhoudscontract met de DSW voor het onderhoud

van Leidsenhage.

Momenteel heeft de gemeente nog een onderhoudscontract met de DSW voor het integrale onderhoud (groen en schone leefomgeving) van Leidsenhage. De kosten van dit contract bedragen € 164.000,=. Conform de Anterieure Overeenkomst is ruim 72.000 M2 gemeentegrond overgedragen aan UR voor de ontwikkeling, realisatie en exploitatie van de 'Mall of the Netherlands'. Hierdoor zal het onderhoudscontract met de DSW wijzigen en een groot deel van het onderhoudsbudget vrijvallen. De benodigde dekking voor de kapitaallasten van € 22.000,= kan gevonden worden in de verwachte lagere onderhoudskosten van Leidsenhage. De inzet van de DSW voor het onderhoud van Leidsenhage wordt behouden. UR heeft hier afspraken over gemaakt met de DSW.

De overige kosten ad. € 494.235,= kunnen (op basis van het faseren van de uitvoering) gedekt worden binnen de diverse beschikbare onderhoudsbudgetten voor de gemeentelijke begraafplaatsen en de budgetten voor groenonderhoud. Dit laatste als gevolg van het feit dat de begraafplaatsen ook meer een functie voor de openbare ruimte krijgen (wordt bijvoorbeeld opgenomen in doorgaande wandelroutes).

Voorgesteld wordt om een investeringskrediet van € 380.000,= beschikbaar te stellen voor het vervangen van de verharding op de begraafplaats Noorthey en de kapitaallasten van € 22.000,= te dekken uit de vrijval van het onderhoudsbudget voor het onderhoud van Leidsenhage.

5. Planning

- 31 januari 2017 behandeling beheerplan door college.
- 14 februari 2017 behandeling beheerplan door commissie OG
- 7 maart 2017 behandeling beheerplan in raad.
- maart/april ter inzage leggen beheerplan
- 2017 vervanging asfaltverharding Noorthey conform beheerplan
- 2017 t/m 2026 uitvoering overige beheermaatregelen.

6. Communicatie

De volgende communicatie heeft reeds plaats gevonden of zal nog plaats vinden:

1. Overleg met klankbordgroep (is gebeurd). In de klankbordgroep waren vertegenwoordigd: wijkvereniging Oud Voorburg, Stichting Mooi Voorburg, Stichting Platform Gehandicapten, Vereniging voor Zoogdieren, Algemene Vereniging voor Natuurbescherming, Imkersvereniging, Haagse Vogelbescherming. De functie van de klankbordgroep was de mening en informatie vanuit hun achterban te krijgen over het plan.
2. Uitzetten en terugkoppeling enquête (is gebeurd). Iedereen die in het adressenbestand van de begraafplaats zit, heeft de enquête ontvangen. In totaal hebben 192 mensen de enquête ingevuld en teruggestuurd. In algemene zin vindt maar een klein deel van de geënquêteerden het een goed

idee om een begraafplaats nevenfuncties te geven. Dit heeft er toe geleid dat de meeste voorstellen voor nevenfuncties uit het plan gehaald zijn. Alleen voorstellen die passen binnen de functie van een begraafplaats of niet strijdig zijn met, zijn in het plan gehandhaafd.

3. Na goedkeuring raad plan ter inzage leggen.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.J.D. Huykman
secretaris

K. Tigelaar
burgemeester