

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 18 september 2017
Onderwerp Raadsvoorstel tot vaststelling van de tarieven en belastingverordeningen 2018
Categorie A

Verseonnummer 1944179 / 1961570
Portefeuillehouder Mevrouw Bremer
Behandeld door De heer Kaan

1. Samenvatting

Voorstel tot vaststelling van de belastingverordeningen 2018. Dit voorstel bevat de ontwikkelingen van het beleid ten aanzien van gemeentelijke heffingen. Voorgesteld wordt de tarieven licht te laten stijgen. Per onderdeel wordt dit verder uitgewerkt in de tarieven voor 2018.

2. Inleiding

In aansluiting op de paragraaf "Lokale heffingen" in de begroting 2018 wordt hieronder het tarievenvoorstel voor het jaar 2018 voor de diverse heffingen weergegeven. De bijbehorende belastingverordeningen zijn als concept raadsbesluiten bijgevoegd. Ten opzichte van 2017 zijn hierin tarieven gewijzigd en technische en tekstuele wijzigingen aangebracht. De verordeningen en de bijbehorende tarieventabel zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals die door de VNG zijn opgesteld. Daar waar nodig zijn de verordeningen aangepast aan de situatie in Leidschendam-Voorburg.

Het tarievenvoorstel betreft de volgende heffingen en belastingen:

De retributies:

- Afvalstoffenheffing 2018
- Lijkbezorgingsrechten 2018
- Leges 2018
- Marktgelden 2018
- Rioolheffing 2018

De belastingen:

- Hondenbelasting 2018
- Precariobelasting 2018
- Reclamebelasting 2018
- Toeristenbelasting 2018

· Onroerende-zaakbelastingen 2018

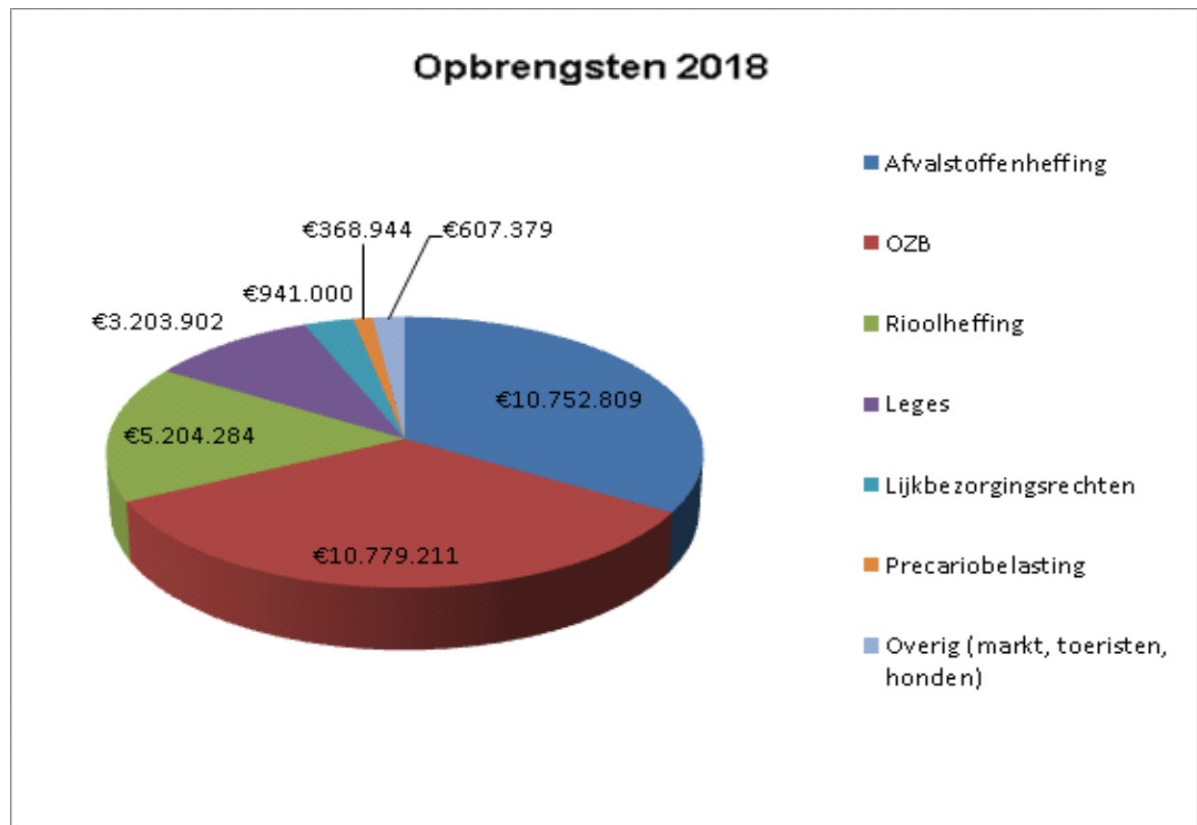
De uitgangspunten voor het tarievenvoorstel 2018 zijn:

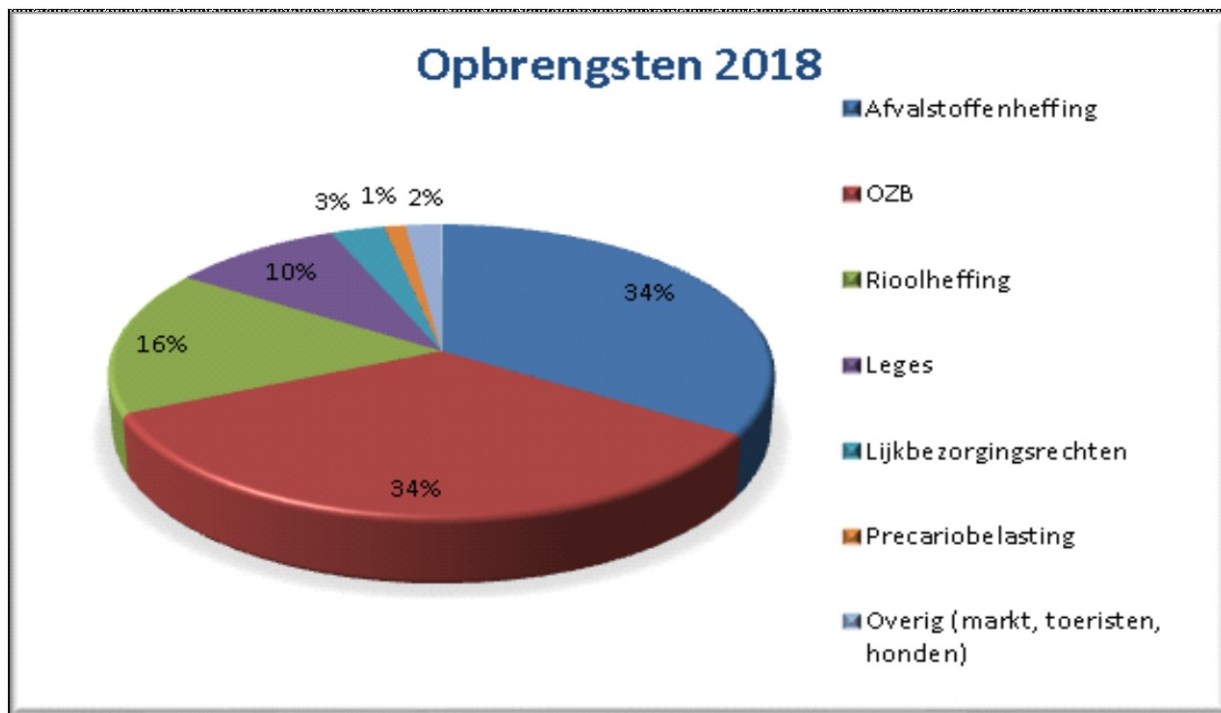
- a. de Kadernota 2018-2020;
- b. de prijsinflatiecorrectie van 1%;
- c. maximaal 100% kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing, rioolheffing, marktgelden, begraafrechten en leges (conform het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV));
- d. de belastingverordeningen en tarieventabellen gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG;

In Tabel 1 zijn de opbrengsten van de verschillende heffingen en belastingen voor 2018 weergegeven.

Tabel 1

Opbrengsten Tarievenvoorstel:	Begroot voor 2017	%	Begroot voor 2018	%
Afvalstoffenheffing	€ 10.969.886	34%	€ 10.752.809	34%
OZB	€ 10.650.736	33%	€ 10.779.211	34%
Rioolheffing	€ 5.078.769	16%	€ 5.204.284	16%
Leges	€ 3.548.255	11%	€ 3.203.902	10%
Lijkbezorgingsrechten	€ 1.074.500	3%	€ 941.000	3%
Precariobelasting	€ 368.433	1%	€ 368.944	1%
Overig (marktgeld, toeristenbelasting, hondenbelasting en reclamebelasting).	€ 603.588	2%	€ 607.379	2%
Totaal	€ 32.294.167	100%	€ 31.857.529	100%





3. Inhoudelijke toelichting

Opbouw voorstel

Het voorstel is als volgt opgebouwd: eerst wordt ingegaan op de tarieven van de retributies. Dit zijn heffingen waar een aanwijsbare prestatie tegenover staat. Daarna worden de belastingen behandeld. Per onderdeel komen de ontwikkeling en de hoogte van de tarieven aan bod. De tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting zijn deelbaar door 12 maanden gemaakt. Dit is omdat de belastingplicht kan aanvangen of eindigen aan het begin respectievelijk einde van elke kalendermaand als gevolg van verhuizing naar of vertrek uit deze gemeente.

DE RETRIBUTIES

Begrotingsvoorschriften en kostenonderbouwing heffingen

Sinds 1 januari 2017 zijn de nieuwe begrotingsvoorschriften in het BBV van kracht. Deze wijziging heeft ook invloed op de kostenonderbouwing van gemeentelijke heffingen. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van goederen, werken en diensten wordt een systeem van kostprijsberekening gehanteerd conform de Financiële verordening van de gemeente Leidschendam-Voorburg. De gemeenteraad moet voor het belastingjaar 2018 besluiten welk bedrag aan overhead kan worden meegenomen. Het raadsbesluit wordt opgenomen in de Paragraaf lokale heffingen waarin een overzicht van de raming van baten en lasten voor de

heffingen is vermeld.

Afvalstoffenheffing

Door verlaging van de DVO-bijdrage aan Avalex, gebaseerd op de begroting 2018 van Avalex, wordt voorgesteld de tarieven voor 2018 te verlagen zoals in onderstaande tabel is weergegeven. Het dekkingspercentage voor 2018 komt zoals aangegeven in de Paragraaf lokale heffingen 2018 voor de begroting uit op 99,94%. Voor 2018 is er geen toevoeging aan de egalisatievoorziening geraamd.

In het eerste kwartaal van 2018 wordt er een begrotingswijziging van Avalex verwacht. Op dit moment is niet duidelijk wat de financiële consequenties zijn voor de DVO-bijdrage en de afvalstoffenheffing 2018. De begrotingswijziging van Avalex en de financiële consequenties daarvan zullen in een apart voorstel aan de raad worden voorgelegd. Een eventuele verhoging kan niet worden meegenomen in de tarieven omdat de aanslagen voor de afvalstoffenheffing eind januari worden verzonden. Daarna is verhoging juridisch niet mogelijk.

Tarieven afvalstoffenheffing

Heffingsmaatstaf	Tarief 2017	Tarief 2018	Vershil
Eenpersoonshuishouden	€ 275,76	€ 271,08	- € 4,68
Meerpersoonshuishouden	€ 337,32	€ 330,12	- € 7,20

Lijkbezorgingsrechten

De tarieven van de lijkbezorgingsrechten zijn op ramingsniveau 100% kostendekkend, maar staan door o.a. de marktwerking onder druk. Hierdoor is er een sterke terugloop van het aantal begrafenissen. Voorgesteld wordt om de tarieven van de lijkbezorgingsrechten voor 2018 **niet** te verhogen.

Leges

Voorgesteld wordt de legestarieven voor 2018 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1%). De rijksleges voor 2018, zoals de identiteitskaart, paspoort en rijbewijs, zijn op dit moment nog niet definitief bekend. De aanpassingen daarvan worden nog dit jaar opgenomen in de 1^e wijziging van de Legesverordening 2018.

Marktgelden

Voorgesteld wordt de tarieven voor 2018 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1%).

Rioolheffing

Voorgesteld wordt de tarieven voor 2018 te verhogen met het percentage van 2% + 1% inflatiecorrectie, zoals dit door de raad in het nieuwe Water- en Rioleringsplan 2016 - 2021 is vastgesteld (Verseonnummer 1429807).

DE BELASTINGEN

Hondenbelasting

Voorgesteld wordt de tarieven voor 2018 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1%).

Onroerende-zaakbelastingen

Voor het belastingjaar 2018 worden alle onroerende zaken gewaardeerd naar een waardepeildatum van 1 januari 2017. De prognoses duiden op een gemiddelde waardestijging, respectievelijk waardedaling:

- voor woningen met 5,0 %
- voor niet-woningen met - 6,5 %

Dit is een gevolg van de ontwikkelingen op de vastgoedmarkt.

In de conceptprogrammabegroting 2018-2020 is voor de hoogte van de OZB-opbrengsten rekening gehouden met nieuwbouw, sloop, leegstand, de inflatiecorrectie en de verwachte uitkomsten van de herwaardering 2018. Het verschil tussen de verwachte totale WOZ-waarde en de uiteindelijke definitieve WOZ-waarde kan leiden tot een verschil in gerealiseerde OZB-baten.

Verhoging OZB in 2018

- Door de gemiddelde WOZ-waardestijging van woningen met 5%, wordt voorgesteld het tarief van eigenaren van woningen te verminderen met 5% en daarna te verhogen met het inflatiepercentage van 1%.
- Door de gemiddelde WOZ-waardedaling van niet-woningen met -6,5% wordt voorgesteld om het tarief van eigenaren van niet-woningen te verhogen met 6,5% + 1% inflatiecorrectie.
- Voor de gebruikers van niet-woningen wordt voorgesteld om het tarief in 2018 op 0 % te houden. Hierdoor is er voor gebruikers van niet-woningen, net als in 2016 en 2017, ook in 2018 sprake van lastenverlichting.

Een en ander leidt voor 2018 tot de volgende tarieven (Tabel 2):

Tabel 2

	Tarief L-V 2017 in %	Voorgesteld tarief L-V 2018 in %
Woningen:		
- eigenaren	0,09424	0,08760
Niet-woningen:		
- eigenaren	0,30203	0,34680
- gebruikers	0	0

Hiermee is rekening gehouden in de conceptprogrammabegroting 2018-2019.

Precariobelasting op kabels en leidingen (nutswerken)

Vanaf 1 januari 2022 is het wettelijk niet meer mogelijk om precariobelasting te heffen op kabels en leidingen van nutswerken. De wetswijziging maakt ook tariefverhoging in de resterende periode tot 1 januari 2022 niet mogelijk. Hierdoor blijft de jaarlijkse opbrengst t/m 2021 € 368.000.

Voor 2018 wordt voorgesteld om het tarief van de precariobelasting op kabels en leidingen vast te stellen op het tarief van 2017 (€ 636,36 per kilometer sleuflengte).

Reclamebelasting

Met de ondernemersfondsen Stichting ondernemersfonds Oud-Voorburg en Stichting Promotie Leidschendam-Centrum is een jaarlijkse opbrengst afgesproken van respectievelijk € 95.000 en € 53.000. Dit zijn opbrengsten die de ondernemersfondsen per jaar nodig denken te hebben voor hun activiteiten. Door het verschil in opbrengst zijn er in de Verordening Reclamebelasting 2018 per ondernemersfonds verschillende tarieven opgenomen. Beide ondernemersfondsen zijn vanaf het begin nauw betrokken bij de opbrengsten, tarieven en maximum te betalen bedragen door de ondernemers. De opbrengsten van de reclamebelasting worden via een subsidie teruggegeven aan de ondernemersfondsen. Deze afspraken zijn vastgelegd in de afzonderlijke convenanten met de stichtingen.

Voor de reclamebelasting is de heffingsmaatstaf de WOZ-waarde naar een waardepeildatum van 1 januari 2017. De prognoses van augustus 2017 duiden op een gemiddelde waardedaling voor niet-woningen met -6,5%. Om dezelfde begrote opbrengst voor de reclamebelasting te houden van € 95.000 (Stichting ondernemersfonds Oud-Voorburg) en € 53.000 (Stichting Promotie Leidschendam Centrum) zullen de tarieven van 2018 worden verhoogd met 6,5%. Dit is het zelfde percentage als die van de gemiddelde waardedaling van niet-woningen. Met de stichtingen is afgesproken om 1% inflatiepercentage toe te passen op de tarieven voor de reclamebelasting.

Toeristenbelasting

Voorgesteld wordt de tarieven voor 2017 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie van 1%.

Lastendruk

Ter vergelijking wordt in tabel 3 een woonlastenoverzicht weergegeven. Deze woonlasten bestaan uit de tarieven voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de onroerende-zaakbelastingen. Het overzicht van de woonlasten voor 2018 en de mutatie van deze lasten t.o.v. 2017 zijn in onderstaande tabel 3 weergegeven. In het jaar 2017 wordt voor de bepaling van de OZB gerekend met de standaardwaarde van een woning van € 260.650. Voor het jaar 2018 is de standaardwaarde € 273.700.

Tabel 3

Woonlasten	Eenpersoonshuishouden			Meerpersoonshuishouden		
	2017	2018	Stijgings- percentage	2017	2018	Stijgings- percentage
1. OZB woningen *)	€ 235,68	€ 239,76	1,73 % **	€ 235,68	€ 239,76	1,73 % **
2. Afvalstoffenheffing	€ 275,76	€ 271,08	-1,70 %	€ 337,32	€ 330,12	-2,13 %
3. Rioolheffing:	€ 137,52	€ 141,72	3,00 %	€ 137,52	€ 141,72	3,00 %
Totaal	€ 648,96	€ 652,56	0,55%	€ 710,52	€ 711,60	0,15%

*) Alleen voor eigenaren

**) Het OZB tarief voor 2018 wordt met 1% geïndexeerd. Echter, er is voor woningen ook een stijging van de WOZ-waarde van 5%. Indien het tarief hier niet op wordt gecorrigeerd, wordt ca. 5 % meer opbrengst opgehaald. In de tarieven van de OZB is ook rekening gehouden met een percentage toegekende WOZ-bezwaarschriften, waardoor de OZB-aanslag wordt verminderd en de opbrengst van de OZB daalt.

COELO

Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) van de Rijksuniversiteit Groningen maakt jaarlijks een "Atlas van de lokale lasten". Dit is een landelijk overzicht van de lokale lasten per gemeente. In tabel 4 zijn de lasten 2017 van de omliggende gemeenten weergegeven. De belastingtarieven van de omliggende gemeenten voor 2018 zijn nog niet bekend. In de woonlasten zijn de rioolheffing, afvalstoffenheffing en de OZB meegenomen. Bij de OZB is door COELO uitgegaan van een gemiddelde landelijke WOZ-waarde. De woonlasten in tabel 4 wijken daarom iets af van die in tabel 3.

In tabel 4 is te zien dat onze gemeente bij de drie goedkoopste gemeenten in de regio behoort.

Tabel 4 Lasten voor 2017

Gemeentelijke woonlasten 2017	Eenpersoonshuishouden	Meerpersoonshuishouden	Ranglijst COELO
Den Haag	€ 495,00	€ 549,00	4
Rijswijk	€ 604,00	€ 686,00	97
Leidschendam-Voorburg	€ 634,00	€ 696,00	117
Zoetermeer	€ 672,00	€ 714,00	138
Westland	€ 674,00	€ 754,00	215
Delft	€ 721,00	€ 845,00	339
Pijnacker-Nootdorp	€ 758,00	€ 839,00	332
Zoeterwoude	€ 765,00	€ 827,00	321
Midden-Delfland	€ 810,00	€ 890,00	370
Lansingerland	€ 827,00	€ 878,00	366
Voorschoten	€ 913,00	€ 976,00	387
Wassenaar	€ 972,00	€ 1166,00	396

4. Financiële toelichting en risico's

De financiële gevolgen van de vaststelling van de tarieven zijn verwerkt in de begroting 2018.

5. Communicatie

Als het Tarievenvoorstel 2018 en de belastingverordeningen 2017 door de raad zijn vastgesteld vindt de communicatie hierover plaats door middel van een nieuwsflits. Vanaf 1 januari 2018 zijn de belastingverordeningen en belastingtarieven te raadplegen op internet (overheid.nl).

6. Conclusie en voorstel

Samenvattend wordt voorgesteld:

I. het Tarievenvoorstel 2018 en de volgende belastingverordeningen inclusief bijlagen conform bijgevoegde concepten vast te stellen:

- a. de Verordening op de heffing en de invordering van Afvalstoffenheffing 2018;
- b. de Verordening op de heffing en de invordering van Hondenbelasting 2018;
- c. de Verordening op de heffing en de invordering van Leges 2018;
- d. tarieventabel Leges 2018;
- e. de Verordening op de heffing en de invordering van Lijkbezorgingsrechten 2018;
- f. tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2018;
- g. de Verordening op de heffing en de invordering van Marktgelden 2018;

- h. de Verordening op de heffing en de invordering van Onroerende-zaakbelastingen 2018;
- i. de Verordening op de heffing en de invordering van Precariobelasting 2018;
- j. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting 2018;
- k. gebied Reclamebelasting Voorburg;
- l. gebied Reclamebelasting Leidschendam;
- m. de Verordening op de heffing en de invordering van Rioolheffing 2018;
- n. de Verordening op de heffing en de invordering van Toeristenbelasting 2018.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.J.D. Huykman
secretaris

K. Tigelaar
burgemeester

Bijlage(n) bestemd voor de raad:

- a. de Verordening op de heffing en de invordering van Afvalstoffenheffing 2018
(Verseonnummer 1944248);
- b. de Verordening op de heffing en de invordering van Hondenbelasting 2018
(Verseonnummer 1944251);
- c. de Verordening op de heffing en de invordering van Leges 2018
(Verseonnummer 1944253);
- d. Tarieventabel Leges 2018
(Verseonnummer 1944254);
- e. de Verordening op de heffing en de invordering van Lijkbezorgingsrechten 2018
(Verseonnummer 1944255);
- f. Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2018
(Verseonnummer 1944259);
- g. de Verordening op de heffing en de invordering van Marktgelden 2018
(Verseonnummer 1944260);
- h. de Verordening op de heffing en de invordering van Onroerende-zaakbelastingen 2018
(Verseonnummer 1944262);
- i. de Verordening op de heffing en de invordering van Precariobelasting 2018
(Verseonnummer 1944264);
- j. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting 2018
(Verseonnummer 1944265);
- k. Gebied reclamebelasting Leidschendam-Centrum
(Verseonnummer 1944266);

- I. Gebied Reclamebelasting Voorburg
(Verseonnummer 1944267);
- m. de Verordening op de heffing en de invordering van Rioolheffing 2018
(Verseonnummer 1944269) ;
- n. de Verordening op de heffing en de invordering van Toeristenbelasting 2018
(Verseonnummer 1944275).