



De raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg,

gezien het voorstel van het college d.d. 10 februari 2026 (4475),

gelet op het bepaalde in de artikelen 149 en 150 van de Gemeentewet;

gelet op Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

gezien de in de gemeenteraad van 11 maart 2025 aangenomen motie ID 854 van de ChristenUnie om de Participatieverordening te wijzigen;

gezien de in de gemeenteraad van 9 juli 2025 aangenomen motie ID 918 van de VVD om de MKB-toets op te nemen in het gemeentelijk beleid;

b e s l u i t:

Het Eerste wijzigingsbesluit Participatieverordening Leidschendam-Voorburg 2023 na eerste evaluatie participatie vast te stellen.

Artikel I.

De verordening wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 7

- Lid 1 te wijzigen naar:

Het college besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van beleidsvoornemens. Inspraak wordt in ieder geval verleend wanneer de wet dat voorschrijft.

- Lid 3 te wijzigen naar:

Op inspraak is de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het college kan voor een of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure vaststellen.

- Lid 5 te wijzigen naar:

Het college kan afzien van de mogelijkheid om inspraak te bieden indien er aan de voorkant al voldoende gelegenheid is geboden tot participatie in de zin van de artikelen 4 tot en met 6 van deze verordening. Inspraak wordt in ieder geval verleend wanneer de wet dat voorschrijft.

- Lid 6 te wijzigen naar:

Ter afronding van de inspraak maakt het college een inspraakverslag op. Dit verslag bevat in elk geval:

- **a.** een overzicht van de gevolgde inspraakprocedure;

- **b.** een weergave van de inspraakreacties die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;
- **c.** een reactie op de inspraakreacties, waarbij gemotiveerd wordt aangegeven op welke punten al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen wordt overgegaan.

- Lid 7 te wijzigen naar:

Het college maakt het inspraakverslag openbaar.

Bijlage I

- Beleidsnota's van de Raad te wijzigen naar:

Aan beleidsvoorbereiding gaat veelal een startnotitie vooraf. Een dergelijke notitie is te zien als een soort opdrachtformulering van de raad aan het college, waarin de raad de uitgangspunten vaststelt van het nog te ontwikkelen beleid.

Aan de hand van die notitie stelt het college een ontwerp-beleidsnota vast. In een bijbehorend 'inspraakvoorstel' doet het college een voorstel om inspraak te verlenen en gaat daarbij tevens in op de vraag in welke mate, onder welke voorwaarden en op welke wijze inspraak wordt verleend. Bij dit laatste hoort ook de vraag of voor het naar voren brengen van mondelinge inspraakreacties een bijeenkomst nodig of wenselijk is.

Ontwerp-beleidsnota's worden ter informatie met een raadsbrief aan de raad aangeboden. Het college informeert de raad hierbij ook over de door het college vastgestelde inspraakprocedure. Raadsleden zijn hiermee op de hoogte wanneer burgers hen daarna benaderen over het onderwerp van de inspraak.

Bij iedere eventueel te houden bijeenkomst zal het college de raad in de gelegenheid stellen om als toehoorder aanwezig te zijn.

Daarna stelt het college een inspraakverslag op en vast, met daarin een reactie op de ingediende inspraakreacties. Wanneer de inspraakreacties daartoe aanleiding geven, wordt de ontwerp-beleidsnota bijgesteld.

Na behandeling in de raadscommissie stelt uiteindelijk de raad de definitieve beleidsnota vast. Het college zorgt daarna dat de definitieve beleidsnota en het inspraakverslag op de gebruikelijke wijze openbaar worden gemaakt. Voor alle duidelijkheid zijn alle stappen hierna nog eens in een schema samengevat.

- Beleidsnota's (op basis van een daaraan voorafgaande startnotitie) te wijzigen naar:

Ontwerpfase	College
- voorbereiding - vaststellen ontwerp-beleidsnota + inspraakprocedure - informerende raadsbrief naar raad	

Terinzage- en inspraakfase - openbare kennisgeving - ter inzage legging - binnen de inspraaktermijn inspraakreacties indienen - eventueel bijeenkomst voor indienen mondelinge inspraakreacties (ook raadsleden als toehoorder uitnodigen)	College
Vaststellingsfase Vaststellen concept raadsstukken: - vaststellen van raadsvoorstel + instemmen met concept raadsbesluit - instemmen met definitieve beleidsnota - vaststellen van inspraakverslag (inclusief reactie op inspraakreacties) - verzenden concept raadstukken naar raad	College
Behandeling raadsstukken: - advies aan raad	Raadscie
Vaststellen raadsstukken: - raadsbesluit - definitieve beleidsnota - bekendmaking beleidsnota en openbaarmaking inspraakverslag; toezending raadsstukken aan indieners inspraakreacties	Raad College

- Verordeningen te wijzigen naar:

Voor verordeningen is afgesproken dat proces en rolverdeling afhankelijk is van het soort verordening. Daarbij worden 3 categorieën onderscheiden:

- Categorie 1: voor politiek en/of maatschappelijk gevoelige verordeningen een proces en rolverdeling als voor beleidsnota's (dus inclusief een startnotitie);
- Categorie 2: voor belasting- en legesverordeningen zijn proces en rolverdeling reeds bepaald door de inbedding in de planning & control cyclus en gekoppeld aan de jaarlijkse Voorjaarsnota en Begroting; op deze verordeningen wordt overigens geen inspraak verleend;
- Categorie 3: voor alle overige verordeningen wordt zoveel mogelijk aangesloten op bestaande praktijk: voorbereiding van de verordening inclusief eventuele inspraak (besluit daarover, uitvoering en vaststelling van het inspraakverslag) door het college; vaststelling van de verordening door de raad.

Voor categorie 3 kunnen de afspraken als volgt schematisch worden weergegeven:

- Verordeningen (categorie 3) te wijzigen naar:

Ontwerpfase - voorbereiding - vaststellen ontwerp-verordening + inspraakbesluit	College
Terinzage- en inspraakfase - openbare kennisgeving - ter inzage legging - binnen de inspraaktermijn inspraakreacties indienen - eventueel bijeenkomst voor indienen mondelinge inspraakreacties (ook raadsleden als toehoorder uitnodigen)	College

Vaststellingsfase Vaststellen concept raadsstukken: - vaststellen van raadsvoorstel + instemmen met concept raadsbesluit - instemmen met definitieve verordening - vaststellen van inspraakverslag (inclusief reactie op inspraakreacties) - verzenden concept raadstukken naar raad	College
Behandeling raadsstukken: - advies aan raad	Raadscie
Vaststellen raadsstukken: - raadsbesluit - definitieve verordening - openbaarmaking verordening en openbaarmaking inspraakverslag; toezending raadsstukken aan indieners inspraakreacties	Raad College

- Toelichting Participatieverordening Leidschendam-Voorburg 2023 te wijzigen naar:

De gemeente Leidschendam-Voorburg wil de kennis en ervaring van inwoners, bedrijven maatschappelijke organisaties en instellingen inzetten bij beleid, vanaf agendavorming tot beleidsontwikkeling, besluitvorming, uitvoering en evaluatie van het beleid. Daarnaast stimuleert de gemeente Leidschendam-Voorburg dat bewoners samen het initiatief nemen om hun straat, wijk of stad mooier, veiliger en socialer kunnen maken. Zij biedt inwoners zoveel mogelijk ruimte voor bewonersinitiatieven.

In Leidschendam-Voorburg werkt de gemeente ook met een MKB-toets. Dit is een instrument om MKB-ondernemers in een vroeg stadium te betrekken bij gepland lokaal beleid of regelgeving. Daarbij wordt onder andere gekeken naar hoe het beleid of de regels voor ondernemers in de praktijk gaan werken.

Met de voorgenomen wijziging van artikel 150 Gemeentewet ontstaat voor gemeenten de plicht om de Inspraakverordening om te bouwen naar een Participatieverordening. Het wetsvoorstel 'Wet versterking participatie op decentraal niveau' regelt dat het decentraal bestuur inwoners in staat stelt te participeren bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

- Toelichting Participatieverordening Leidschendam-Voorburg 2023, onder Inspraak, te wijzigen naar:

Het is van groot belang dat vooraf bekend is in welke mate en onder welke voorwaarden inspraak wordt verleend. Om teleurstelling bij inwoners achteraf te voorkomen, kan daarom in het besluit om inspraak te verlenen bijvoorbeeld worden aangegeven over welke onderdelen van het voorgenomen beleid of over welke beleidskeuzes wel of geen inspraak mogelijk is, welke bestuurlijke en financiële randvoorwaarden er gelden: rijks- en provinciaal beleid, bestaand gemeentelijk beleid, politieke prioriteitenstelling; wat is de financiële ruimte voor eventuele alternatieven, etc. Artikel 7 lid 1 bepaalt dat het college besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van beleidsvoornemens. Onder beleidsvoornemens kan onder meer worden verstaan: verordeningen, visiedocumenten, beleidsnota's en beleidsregels, maar ook een voorontwerp of los beeldkwaliteitsplan.

Inspraak wordt in ieder geval verleend wanneer de wet dat voorschrijft. Over verordeningen en beleidsvoorstellen zal de Adviesraad Sociaal Domein bij de besluitvorming worden gevraagd advies te geven, als vorm van inspraak. Een en ander is conform o.a. artikel 47 Participatiewet en artikel 2.1.3, derde lid van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Andere vormen van inspraak zijn daar niet aan de orde. Bredere inwonerp participatie in de voorafgaande fase van besluitvorming in het sociaal domein is wel mogelijk.

Het besluit om al dan niet inspraak te verlenen is overigens een besluit in de zin van de Awb. Hiertegen kan dus bezwaar worden gemaakt.

Ter uniformering en deregulering is in het derde lid afdeling 3.4 van de Awb van toepassing verklaard op de inspraak. In artikel 3:11 tot en met 3:17 van die afdeling is de eigenlijke inspraakprocedure te vinden. De voorgestelde procedure, zoals neergelegd in de nieuwe afdeling 3.4, verloopt in essentie als volgt.

De procedure begint met een openbare kennisgeving van het college. In de kennisgeving wordt mededeling gedaan van het feit dat een ontwerp-beleidsnota en daarop betrekking hebbende stukken ter inzage zullen worden gelegd. In die kennisgeving wordt de zakelijke inhoud van de ontwerp-beleidsnota vermeld. Verder blijkt uit de kennisgeving waar en wanneer de stukken ter inzage liggen, wie er een inspraakreactie over de ontwerp-nota naar voren kunnen brengen en op welke wijze dat kan gebeuren. Daarna legt het college de ontwerp-beleidsnota ter inzage. De stukken kunnen worden ingezien gedurende de termijn waarbinnen inspraakreacties over de ontwerp-beleidsnota naar voren kunnen worden gebracht. Vanaf het tijdstip waarop de ontwerp-nota ter inzage is gelegd, kunnen gedurende zes weken inspraakreacties over de ontwerp-nota naar voren worden gebracht. Deze termijn kan langer of korter zijn indien het college voor een of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure heeft vastgesteld. Van hetgeen mondeling naar voren wordt gebracht, wordt een verslag gemaakt. Aan degenen die hun inspraakreactie naar voren hebben gebracht, wordt mededeling gedaan van de definitieve nota. Als het gaat om een grote groep van personen die een inspraakreactie naar voren hebben gebracht, geldt een vereenvoudigd regime voor het doen van die mededeling.

Ook kan het college voor een of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure vaststellen. Daarmee wordt de mogelijkheid geschapen om inspraak op zeer uiteenlopende manieren vorm te geven.

Ter illustratie is een was-woordt lijst opgenomen in de bijlage van dit besluit over de wijziging van de Participatieverordening, in lijn met de toegelichte wijzigingen uit dit besluit.

Artikel II.

Dit wijzigingsbesluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg van 26 mei 2026.

Datum 10 februari 2026
Nummer 4475
Pagina 6/6

de griffier,

de voorzitter,

R.G.R. Jeene

M.W. Vroom

Bijlage raadsbesluit: was-wordt lijst wijziging participatieverordening Leidschendam-Voorburg 2023
(4475)