Bijlage bij raadsvoorstel

Tarievenvoorstel 2027 (iBabs 4590)

1. Inleiding

In aansluiting op de paragraaf "Lokale heffingen" in de begroting 2027 wordt hieronder het tarievenvoorstel voor het jaar 2027 voor de diverse heffingen weergegeven. De bijbehorende belastingverordeningen zijn als concept raadsbesluiten toegevoegd. Ten opzichte van 2026 zijn in de belastingverordeningen 2027 de tarieven gewijzigd en technische en tekstuele wijzigingen aangebracht. De verordeningen en de bijbehorende tarieventabel zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals die door de VNG zijn opgesteld. Daar waar nodig zijn de verordeningen aangepast aan de situatie in Leidschendam-Voorburg.

Het tarievenvoorstel betreft de volgende heffingen en belastingen:

Retributies
- Afvalstoffenheffing 2027
- Lijkbezorgingsrechten 2027
- Leges 2027
- Marktgelden 2027
- Riool- en Waterzorgheffing 2027

Belastingen
- OZB 2027
- Reclamebelasting 2027
- Toeristenbelasting 2027
- BIZ 2027

2. De uitgangspunten voor het tarievenvoorstel 2027

a. de Kadernota 2027 - 2030
b. de indexatie van 2,74% conform het meest recente Centraal Economisch Plan (CEP);
c. maximaal 100% kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing, riool- en waterzorgheffing, marktgelden, begraafrechten en leges (conform het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);

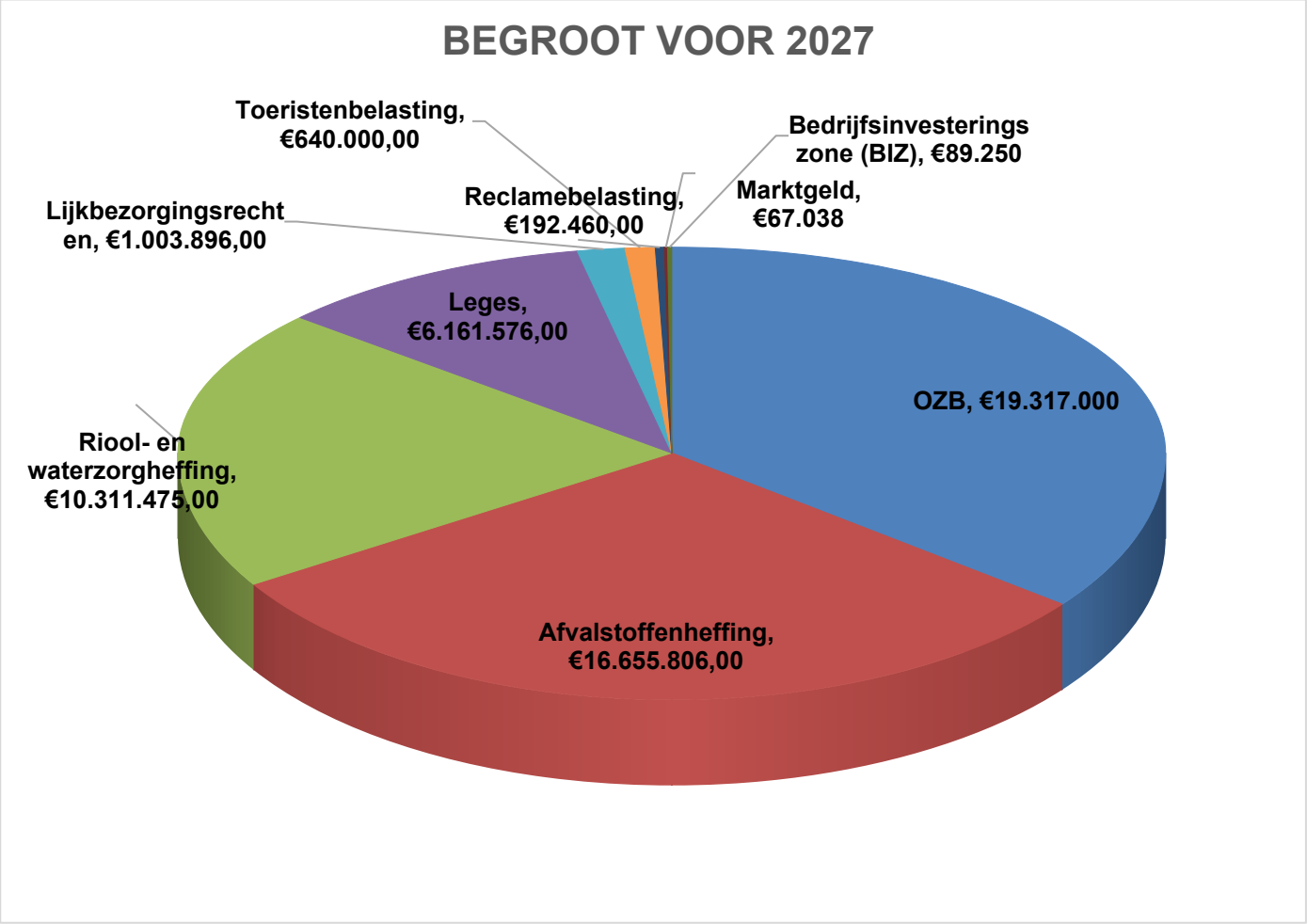
Onderbouwing toepassing CEP-index
Om de gemeentelijke organisatie financieel gezond te houden is het zaak rekening te houden met de prijsontwikkeling bij het opstellen van een nieuwe begroting. De bestendige gedragslijn van de afgelopen jaren is de financiële effecten van de loon- en prijsontwikkeling mee te nemen in de Kadernota. In de Kadernota is daarom rekening gehouden met het financiële effect van het verschuiven van prijspeil 2026 naar dat van 2027. Vanwege de hoge inflatie zijn sinds 2022 de recentere indexcijfers gehanteerd op basis van het Centraal Economisch Plan (CEP). Het gehanteerde indexcijfer van 2,74% is opgenomen in de Kadernota 2027 – 2030. Deze is vastgesteld door de gemeenteraad en is daarom het uitgangspunt bij de begroting 2027.

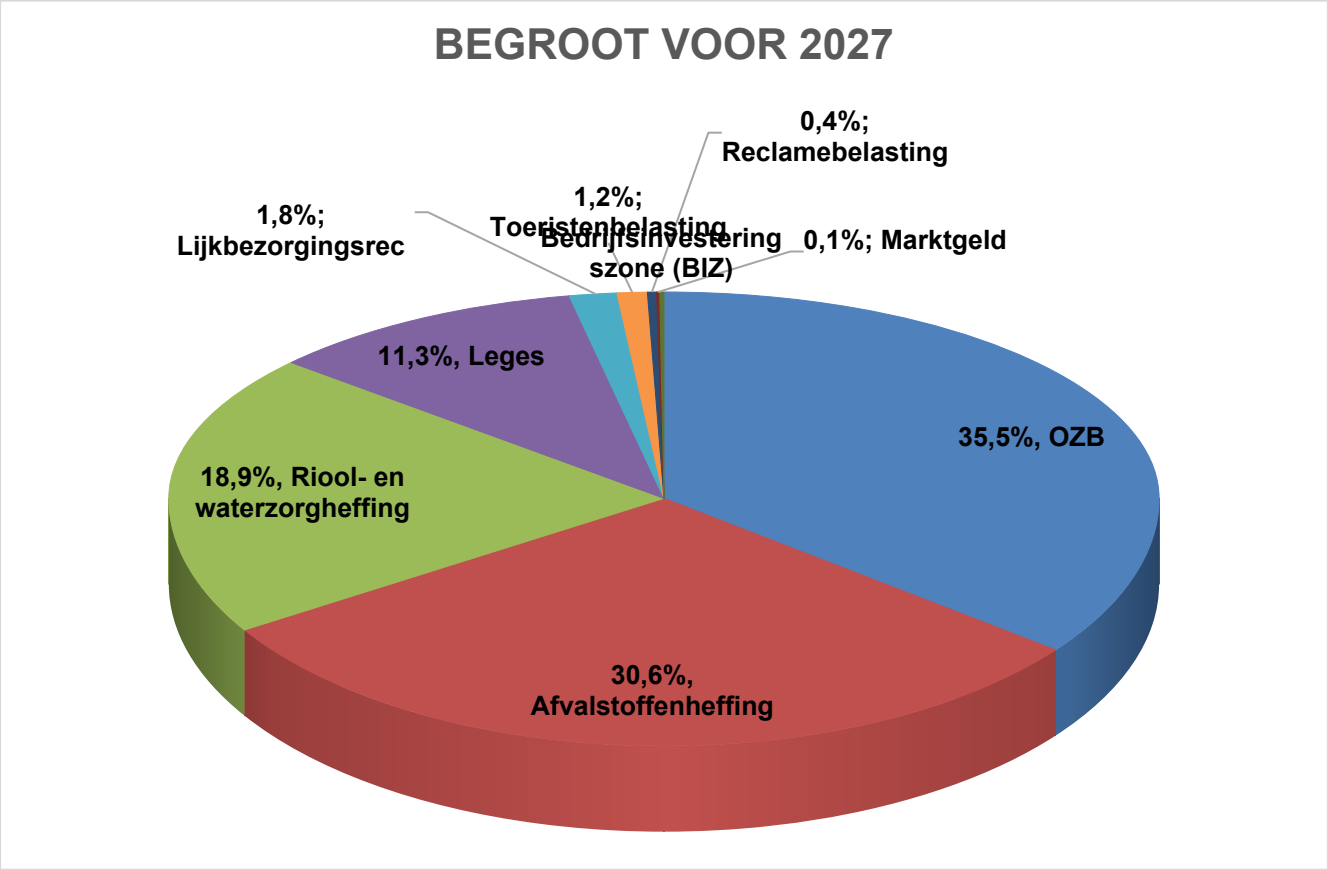
Geraamde totale opbrengsten en verklaring meeropbrengsten 2027

In Tabel 1 zijn de geraamde totale opbrengsten van de verschillende heffingen en belastingen voor 2027 weergegeven. Inhoudelijk worden deze in het voorstel hieronder toegelicht.

Tabel 1 geraamde totale opbrengsten 2027

Opbrengsten:	**2026**	In %	**2027**	In %
OZB	€ 18.709.000	35,2	€ 19.317.000	35,5
Afvalstoffenheffing	€ 15.967.473	30,0	€ 16.655.806	30,6
Riool- en waterzorgheffing	€ 10.186.440	19,2	€ 10.311.475	18,9
Leges	€ 6.340.000	11,9	€ 6.161.576	11,3
Lijkbezorgingsrechten	€ 987.224	1,9	€ 1.003.896	1,8
Toeristenbelasting	€ 640.000	1,2	€ 640.000	1,2
Reclamebelasting	€ 179.465	0,3	€ 192.460	0,4
Marktgeld	€ 65.250	0,1	€ 67.038	0,1
Bedrijfsinvesteringszone (BIZ)	€ 85.000	0,2	€ 89.250	0,2
Totaal	**€ 53.159.852**	**100%**	**€ 54.438.501**	**100%**





3. Retributies

Dit Tarievenvoorstel gaat eerst in op de tarieven van de retributies. Dit zijn heffingen waar een aanwijsbare prestatie tegenover staat. Daarna worden de belastingen behandeld. Per onderdeel komen de ontwikkeling en de hoogte van de tarieven aan bod. De tarieven van de afvalstoffenheffing en riool- en waterzorgheffing zijn deelbaar door 12 maanden gemaakt. Dit is omdat de belastingplicht kan aanvangen of eindigen aan het begin respectievelijk einde van elke kalendermaand als gevolg van verhuizing naar of vertrek uit deze gemeente.

Begrotingsvoorschriften en kostenonderbouwing heffingen
Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van goederen, werken en diensten wordt een systeem van kostprijstoerekening gehanteerd conform de Financiële verordening van de gemeente Leidschendam-Voorburg. De gemeenteraad besluit voor het belastingjaar 2027, bij de behandeling van de Begroting 2027, welk bedrag daarbij aan overhead moet worden meegenomen. Het raadsbesluit is opgenomen in de Paragraaf lokale heffingen 2027, die onderdeel uitmaakt van de Begroting 2027. In deze Paragraaf lokale heffingen 2027 is een overzicht opgenomen van de raming van baten en lasten voor de heffingen.

3.1 Afvalstoffenheffing

Voorgesteld wordt om de tarieven van de afvalstoffenheffing voor 2027 te verhogen zoals hieronder is aangegeven.

Lasten afvalstoffenheffing
Aan de lastenkant is rekening gehouden met een wijziging van de kosten. Daarin zijn meegenomen:

- De stijging van de lasten van de Dienstverleningsovereenkomst met Avalex
- De indexering van de lasten van de gemeente op het gebied van afvalverwerking

- De BTW op de directe kosten
- De CO2-heffing en de afvalstoffenbelasting (ASB) vanuit de rijksoverheid.

Baten afvalstoffenheffing
Aan de batenkant is rekening gehouden met een stijging van het aantal nieuwbouwwoningen.

De tarieven worden dan als volgt:

Tarieven afvalstoffenheffing:

Heffingsmaatstaf	Tarief 2026	Tarief 2027	Verschil
Eenpersoonshuishouden	€ 381,12	€ 400,20	€ 19,08
Meerpersoonshuishouden	€ 461,04	€ 484,20	€ 23,16
Ophalen grof huishoudelijk afval per keer	€ 12,50	€ 12,85	€ 0,35

3.2 Lijkbezorgingsrechten

De tarieven van de lijkbezorgingsrechten zijn geïndexeerd met 2,74% conform de CEP-indexatie. De tarieventabel van de lijkbezorgingsrechten is als bijlage opgenomen bij de Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2027.

3.3 Leges

De gemeente streeft naar kostendekkende tarieven. Bij het kostendekkend maken van de legestarieven wordt onder meer gekeken naar de tijdsbesteding per legesproduct en overheadkosten. De tarieventabel van de leges is als bijlage opgenomen bij de Verordening op de heffing en invordering van Leges 2027.

3.3.1 Algemene dienstverlening Legesverordening

De maximum Rijkstarieven voor 2027, zoals van toepassing bij de identiteitskaart, paspoort en rijbewijs zijn op het moment van opstellen van dit Tarievenvoorstel 2027 nog niet bekend. De aanpassingen daarvan worden later in 2026 opgenomen in de 1e wijziging van de Legesverordening 2027.

3.3.2 Dienstverlening en besluiten i.h.k.v Omgevingswet

Als gevolg van de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en de Omgevingswet is de gemeentelijke rol verschoven van technische toetsing naar een sterkere focus op de beoordeling van de omgevingsplanactiviteit. Om de legesstructuur beter te laten aansluiten bij deze gewijzigde taakverdeling wordt de systematiek voor de omgevingsplanactiviteit gelijkgetrokken met die van de technische bouwactiviteit. Hiermee wordt de kostentoerekening gemoderniseerd en beter in balans gebracht met de gemeentelijke inzet bij vergunningverlening.

3.3.3 Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn

Door vrijstellingsbepalingen niet kostendekkend
In de Legesverordening zijn vrijstellingsbepalingen opgenomen voor o.a. niet-commerciële activiteiten van sportverenigingen, niet commerciële activiteiten door organisaties, zonder winstoogmerk, die een cultureel, sociaal of voor de gemeente promotioneel doel nastreven, kleinschalige, niet commerciële buurtgerichte activiteiten, niet-commerciële activiteiten van (sport)verenigingen waarbij de behartiging van een sociaal en/of sportief belang voorop staat en collectevergunningen van erkende goede doelen. Deze vrijstellingen

blijven gehandhaafd. Hoofdstuk 3 is door de vrijstellingsbepalingen in de Legesverordening op dit moment daarom niet kostendekkend.

Algemeen
Voorgesteld wordt om met het vaststellen van de Legesverordening 2027 de leges te verhogen met de CEP-indexatie van 2,74%, zoals eerder in dit voorstel onder het kopje “Onderbouwing toepassing CEP” is beschreven.

3.4 Marktgelden

Voorgesteld wordt de tarieven van de marktgelden voor 2027 te verhogen met de CEP-indexatie van 2,74%.

Het marktgeld bedraagt per standplaats of gedeelte daarvan:

Heffingsmaatstaf	Tarief 2026	Tarief 2027	Verschil
Per dag of gedeelte daarvan	€ 20,80	€ 21,35	€ 0,55
Per kalenderkwartaal	€ 207,70	€ 213,40	€ 5,70

3.5 Riool- en waterzorgheffing

Wateroverlast en verdroging vragen steeds meer maatregelen in de publieke ruimte. Om meer recht te doen aan de bredere invulling van de gemeentelijke watertaken heeft de VNG de naam rioolheffing gewijzigd in riool- en waterzorgheffing. De heffing dekt gemeentelijke taken zoals onderhoud van riolering, aanpak van wateroverlast en verdroging, en klimaat adaptieve maatregelen in de openbare ruimte. Ook in het buitengebied worden voorzieningen getroffen zoals, infiltratiegreppels, afkoppeling van hemelwater en verbeterde afvoerstructuren. Door uitbreiding van het takenpakket nemen de kosten toe, wat leidt tot een stijging van de heffing.

Voorgesteld wordt om de tarieven van de riool- en waterzorgheffing voor 2027 te verhogen met de CEP-indexatie van 2,74%.

Lasten

- Aan de lastenkant is rekening gehouden met een stijging van de lasten die voortvloeien uit het Water- en rioleringsplan (WRP) 2022 – 2027.

Baten

- Aan de batenkant is rekening gehouden met een stijging van het aantal (nieuwbouw) woningen en niet-woningen zoals vastgelegd in het Water- en rioleringsplan (WRP) 2022-2027.

Riool- en waterzorgheffing tarief:

Heffingsmaatstaf	Tarief 2026	Tarief 2027	Verschil
Rioolheffing per perceel	€ 264,48	271,80	€ 7,32

4 Belastingen

4.1 Bedrijfsinvesteringszone (BIZ)

De gemeenteraad heeft in 2025 voor een periode van maximaal 5 jaar een Verordening bedrijveninvesteringszone gebruikers De Julianabaan 2026 – 2030 vastgesteld. In 2026 is binnen de bedrijveninvesteringszone voor het eerst een BIZ-bijdrage opgelegd aan gebruikers van niet-woningen. De

opbrengst wordt, na aftrek van 5 procent perceptiekosten, als subsidie verstrekt aan Stichting BIZ De Julianabaan Voorburg. De stichting zet deze middelen in voor activiteiten die bijdragen aan de leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en economische ontwikkeling van het gebied.
In overleg met de stichting is afgesproken dat de WOZ-waarde voor het kalenderjaar 2025 gedurende de looptijd van de BIZ als uitgangspunt geldt. De bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd door de tarieven met 5 procent te verhogen. Voor 2027 bedragen de tarieven € 1.155,00 € 2.730,00 of € 3.675,00, afhankelijk van de WOZ-waarde van het belastingobject. Omdat de Verordening bedrijveninvesteringszone gebruikers De Julianabaan 2026 – 2030 voor 5 jaar is vastgesteld, is het niet noodzakelijk om deze jaarlijks opnieuw vast te stellen. De opbrengst van deze heffing is wel meegenomen in Tabel 1.

4.2 Onroerende-zaakbelastingen

In de conceptprogrammabegroting 2027-2030 is voor de hoogte van de OZB-opbrengsten rekening gehouden met nieuwbouw, sloop, leegstand, de inflatiecorrectie en de verwachte uitkomsten van de herwaardering 2027. Het verschil tussen de verwachte totale WOZ-waarde en de uiteindelijke definitieve WOZ-waarde kan leiden tot een verschil in gerealiseerde OZB-baten.

Voor het belastingjaar 2027 worden alle onroerende zaken gewaardeerd naar een waardepeildatum van 1 januari 2026. De prognoses duiden op een gemiddeld genomen lokale WOZ-waardestijging ten opzichte van de waardepeildatum van 1 januari 2026 voor woningen en niet-woningen. Voor woningen is de gemiddelde waardestijging van 9% en bij niet-woningen een gemiddelde waardestijging van 1 %. Dit is een gevolg van de ontwikkelingen op de vastgoedmarkt.

Eigenaren van woningen
Door een gemiddeld genomen lokale WOZ-waardestijging van woningen met 9%, wordt voorgesteld het tarief van eigenaren van woningen te verminderen met 9% en daarna te verhogen met de CEP-indexatie van 2,74% en de uitgangspunten voor de begroting 2027 zoals opgenomen in de Kadernota 2027.

Eigenaren van niet-woningen
Door een gemiddeld genomen lokale WOZ-waardestijging voor niet-woningen van 1%, wordt voorgesteld om het tarief van eigenaren van niet-woningen te verminderen met 1% en daarna te verhogen met CEP-indexatie van 2,74% en de uitgangspunten van de begroting 2027 zoals opgenomen in de Kadernota 2027.

Gebruikers van niet-woningen
- Voor de gebruikers van niet-woningen wordt voorgesteld om het tarief in 2027 op 0% te houden.

Voor 2027 wijzigt het tarief van de OZB niet-woningen niet.

In de tarieven van de eigenaren van woningen en niet-woningen is rekening gehouden met:

- een percentage toegekende WOZ-bezwaarschriften, waardoor de OZB-aanslag wordt verminderd en de opbrengst van de OZB daalt;
- de nieuwbouw, sloop en leegstand;
- de CEP-indexatie van 2,74%;
- de verwachte uitkomsten van de herwaardering 2027;
- Kadernota 2027 (begroting 2027-2030).

Rekening houdend met alle hierboven genoemde factoren leidt dit voor 2027 tot de volgende OZB-tarieven:

Percentage van de WOZ-waarde van:	**Tarieven 2026**	**Voorgestelde tarieven 2027**
Woningen:		
- eigenaren	0,06679 %	0,06295 %
Niet-woningen:		
- eigenaren	0,49117 %	0,49963%.
- gebruikers	0 %	0 %

Het te betalen bedrag aan OZB is de WOZ-waarde van het pand vermenigvuldigd met het tarief.

4.2 Reclamebelasting

Afgesproken opbrengst met de ondernemersfondsen
De gemeente heft reclamebelasting op basis van de WOZ-waarde van niet-woningen. De belastingtarieven worden in de Verordening Reclamebelasting 2027 meegenomen. Er wordt jaarlijks met de ondernemersfondsen een opbrengst afgesproken. De opbrengsten van de reclamebelasting worden via een subsidie teruggegeven aan de ondernemersfondsen. Deze afspraken zijn vastgelegd in de afzonderlijke convenanten met de ondernemersfondsen.

Op verzoek van het ondernemersfonds Huygenskwartier Voorburg wordt het tarief van de reclamebelasting in 2027 met 5 procent verhoogd ten opzichte van 2026. Daarnaast wordt het maximumbedrag, eveneens op verzoek van het Ondernemersfonds Voorburg, verhoogd van € 1.500 naar € 2.000.

Voor Leidschendam-Centrum is afgesproken om in 2027 geen indexering toe te passen.

Voor de reclamebelasting 2027 is de heffingsmaatstaf de WOZ-waarde naar een waardepeildatum van 1 januari 2026. Om de overeengekomen opbrengst voor de reclamebelasting te realiseren van € 59.565 voor Leidschendam-Centrum en € 132.895 voor Voorburg Huygenskwartier, worden de tarieven voor 2027 daarom als volgt bepaald.

Tarieven reclamebelasting per € 1.000 van de WOZ-waarde:

Reclamebelasting	Tarief 2026	Tarief 2027
Leidschendam Centrum	€ 2,83	€ 2,80
Huygenskwartier Voorburg	€ 4,53	€ 4,76

4.3 Toeristenbelasting

Voorgesteld wordt de tarieven van de toeristenbelasting voor 2027 te verhogen met de CEP-indexatie van 2,74%.

Het tarief bedraagt per persoon per overnachting:

Toeristenbelasting	**2026**	**2027**
In een hotel	€ 6,55	€ 6,75
Camping, boerderij, bed & breakfast, Airbnb, Wimdu en andere vormen van short stay	€ 2,00	€ 2,05

5 Lastendruk voor huishoudens

Ter vergelijking wordt in tabel 3 een woonlastenoverzicht weergegeven voor de belastingjaren 2026 en 2027. Deze woonlasten bestaan uit de tarieven voor de afvalstoffenheffing, de riool- en waterzorgheffing en de OZB. In het jaar 2026 wordt voor de bepaling van de OZB gerekend met de standaardwaarde van een woning van € 495.000. Voor het jaar 2027 is de standaardwaarde € 540.000.

Tabel 3 Woonlastenoverzicht 2026 en 2027

Woonlasten	**Eenpersoonshuishouden**			**Meerpersoonshuishouden**		
			Stijgings-			**Stijgings-**
	2026	**2027**	**percentage**	**2026**	**2027**	**percentage**
1. OZB woningen *)	€ 333,28	€ 339,93	2,00%	€ 333,28	€ 339,93	2,00%
2. Afvalstoffenheffing	€ 381,12	€ 400,20	5,01%	€ 461,04	€ 484,20	5,02%
3. Riool- en waterzorgheffing:	€ 264,48	€ 271,80	2,84%	€ 264,48	€ 271,80	2,84%
Totaal	€ 978,88	€ 1.011,93	3,38%	€ 1.058,80	€ 1.095,93	3,51%

*) Alleen voor eigenaren

COELO - 2026 - Gemeente Leidschendam-Voorburg

Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) van de Rijksuniversiteit Groningen maakt jaarlijks een "Atlas van de lokale lasten". Dit is een landelijk overzicht van de lokale lasten per gemeente.

In tabel 4 zijn de lasten 2026 voor eigenaren van woningen van de omliggende gemeenten weergegeven. In de woonlasten zijn de afvalstoffenheffing, riool- en waterzorgheffing en de OZB meegenomen. Bij de OZB is door COELO uitgegaan van een gemiddelde landelijke WOZ-waarde 2026. In tabel 3 gaan we uit van actuele waardeontwikkeling voor 2027. De woonlasten in tabel 4 wijken daarom iets af van die in tabel 3.

Tabel 4 Lasten voor eigenaren van woningen in 2026 (afvalstoffenheffing, riool- en waterzorgheffing en OZB)[1]

Gemeentelijke woonlasten 2026	Eenpersoonshuishouden	Meerpersoonshuishouden	Ranglijst COELO 2026
Den Haag	€ 884,00	€ 979,00	73
Zoetermeer	€ 1.040,00	€ 1.097,00	193
Westland	€ 982,00	€ 1.110,00	202
Lansingerland	€ 1.080,00	€ 1.115,00	205
Leidschendam-Voorburg	€ 1.035,00	€ 1.115,00	206
Pijnacker-Nootdorp	€ 1.001,00	€ 1.119,00	208
Rijswijk	€ 933,00	€ 1.146,00	231
Delft	€ 1.062,00	€ 1.222,00	272
Zoeterwoude	€ 1.267,00	€ 1.301,00	303
Midden-Delfland	€ 1.233,00	€ 1.340,00	312
Voorschoten	€ 1.450,00	€ 1.548,00	332
Wassenaar	€ 1.649,00	€ 1.915,00	341
Gemiddelde Zuid-Holland	€1.033,00	€ 1.138,00	

Zoals in de tabel te zien is, zitten de gemeentelijke woonlasten in Leidschendam-Voorburg rond het regionaal gemiddelde en staat daarmee op de 5de *plaats.*

[1] Atlas2026_rapport.pdf

Op het moment van het maken van een begroting 2027 en Tarievenvoorstel 2027 zijn de beleidsuitgangspunten van andere gemeenten niet bekend. COELO zal medio april 2027 een nieuwe ranglijst bekendmaken gebaseerd op de definitieve woonlasten van alle gemeenten.