Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Leidschendam-Voorburg

Datum 14 juli 2026
Nummer 4827
Onderwerp Raadsbrief Informeren raad over beleidsregels vuurwerkontheffing

Portefeuillehouder Burgemeester Vroom

1. Aanleiding

Met de invoering van de Wet veilige jaarwisseling wordt het afsteken van consumentenvuurwerk landelijk verder beperkt. Tegelijkertijd is in deze wet, via een amendement, de mogelijkheid opgenomen om lokaal onder voorwaarden vuurwerkontheffingen te verlenen. De gemeente Leidschendam-Voorburg wil gebruikmaken van deze wettelijke mogelijkheid en stelt daarom beleidsregels op voor het verlenen van vuurwerkontheffingen rond de jaarwisseling.

Het college heeft besloten de beleidsregels vuurwerkontheffingen rond de jaarwisseling vast te stellen en uw raad hierover met deze brief te informeren. De beleidsregels geven richting aan de manier waarop aanvragen worden beoordeeld en zorgen voor een duidelijke, uitvoerbare en juridisch houdbare werkwijze.
Ten tijde van het opstellen van de beleidsregels is de bijbehorende algemene maatregel van bestuur (AMvB) nog niet definitief vastgesteld. Dit betekent dat onderdelen van de beleidsregels mogelijk later moeten worden aangepast. Ook de uiteindelijke ingangsdatum is afhankelijk van de landelijke regelgeving en op het moment van schrijven nog niet vastgesteld.

2. Inhoudelijke uiteenzetting

Inleiding

De landelijke lijn is dat het afsteken van consumentenvuurwerk vanaf de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling in beginsel wordt verboden. Daarmee verandert de manier waarop de jaarwisseling wordt georganiseerd en beleefd. Tegelijkertijd blijft er ruimte bestaan voor kleinschalige en georganiseerde vormen van vuurwerk, mits daarvoor een ontheffing wordt verleend.
De gemeente wil met beleidsregels duidelijk maken dat lokale verenigingen en stichtingen onder voorwaarden een ontheffing kunnen aanvragen. Daarbij staan veiligheid, openbare orde, bereikbaarheid voor hulpdiensten en bescherming van kwetsbare locaties centraal.

Nieuwe wet

De Wet veilige jaarwisseling beperkt het afsteken van vuurwerk, maar biedt tegelijk de mogelijkheid om onder voorwaarden ontheffingen te verlenen. Deze ontheffingsmogelijkheid is bedoeld om

lokaal maatwerk mogelijk te maken. Daarmee kunnen gemeenten, binnen landelijke kaders, bepalen of en hoe zij georganiseerde vuurwerkmomenten willen toestaan.
De burgemeester is bevoegd gezag voor het verlenen van ontheffingen. In het Besluit veilige jaarwisseling worden nadere voorwaarden opgenomen, waaronder voorschriften over wie een aanvraag kan doen en onder welke omstandigheden vuurwerk mag worden afgestoken.

Landelijke vereisten

De landelijke regels bepalen dat een ontheffing alleen kan worden aangevraagd door een vereniging of stichting. Ook worden in het Besluit veilige jaarwisseling voorwaarden en voorschriften opgenomen waaraan een aanvraag en het afsteken van vuurwerk moeten voldoen. Daarbij gaat het onder meer om veiligheid, toezicht, locatie en veilige afsteekafstanden.

De landelijke kaders vormen het uitgangspunt. De gemeente vult deze lokaal aan met beleidsregels, zodat vooraf duidelijk is hoe aanvragen worden beoordeeld en welke locaties of omstandigheden niet geschikt zijn voor het verlenen van een ontheffing. Een volledige uitwerking van de voorschriften vanuit het rijk staat in de factsheet (zie bijlage).

Het landelijke kader omvat de vereisten op het gebied van:

- Lokale binding van de aanvrager
- Eisen aan het veiligheidsplan
- Eisen aan de afsteekterrein
- Eisen aan de ontbranders en supervisors

3. Afwegingen in Leidschendam-Voorburg

De gemeente Leidschendam-Voorburg kiest ervoor om vuurwerkontheffingen mogelijk te maken, omdat de wetgever deze ruimte expliciet heeft geboden en omdat verwacht wordt dat er vanuit de samenleving behoefte blijft bestaan aan georganiseerde vormen van vuurwerk.
Door ontheffingen mogelijk te maken, kan vuurwerk onder gecontroleerde omstandigheden plaatsvinden. Daarmee wordt een gereguleerd alternatief geboden voor ongecontroleerd of illegaal vuurwerkgebruik. Tegelijkertijd worden duidelijke voorwaarden gesteld om risico’s voor veiligheid, openbare orde en leefbaarheid te beperken.
De gemeente kiest dus niet voor een onbeperkte mogelijkheid om vuurwerk af te steken, maar voor een beperkte en toetsbare vorm via lokale verenigingen en stichtingen. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de geschiktheid van de locatie, de bescherming van kwetsbare objecten en de uitvoerbaarheid voor hulpdiensten en gemeentelijke organisatie.

Lokale aanvullingen op landelijke vereisten

Naast de landelijke vereisten stelt de gemeente aanvullende lokale voorwaarden. Deze voorwaarden zijn bedoeld om de veiligheid te vergroten en het proces uitvoerbaar te houden.

Gebruik openbare weg
Het afsteken van vuurwerk op de openbare weg wordt niet toegestaan. Dit is nodig om te voorkomen dat hulpdiensten worden belemmerd in hun werkzaamheden en de bereikbaarheid (van noodsituaties) is gegarandeerd. Daarnaast past het gebruik van de openbare weg voor het afsteken van vuurwerk niet bij de bedoeling van het algemene vuurwerkverbod.

Gevoelige objecten en locaties
De gemeente houdt rekening met kwetsbare en gevoelige objecten. Rond dergelijke locaties kunnen veiligheidszones gelden of kan een ontheffing worden geweigerd. Het gaat daarbij onder meer om:

- Ziekenhuizen, hospices en andere locaties met kwetsbare inwoners
- Gebouwen met rieten daken of andere verhoogde brandbaarheidsrisico's
- Locaties waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn
- Parken en natuurgebieden
- Dierenpensions, stadsboerderijen, maneges en andere locaties waar dieren bedrijfsmatig worden gehouden

Uitvoerbaarheid

Handhaving en toezicht
Toezicht en handhaving op verleende ontheffingen vinden risicogestuurd plaats en in afstemming met onder andere politie en brandweer. Bij overtreding van voorwaarden kunnen passende maatregelen worden getroffen, waaronder het intrekken van de ontheffing of het optreden tegen illegaal vuurwerkgebruik.

Leerjaar en evaluatie
Het eerste jaar waarin met vuurwerkontheffingen wordt gewerkt, wordt beschouwd als leerjaar. Na afloop van de jaarwisseling wordt geëvalueerd hoe het proces, de uitvoerbaarheid, de handhaving, de communicatie en de effecten op openbare orde en veiligheid zijn verlopen. De uitkomsten worden betrokken bij eventuele actualisatie van het beleid.

Terinzagelegging

De beleidsregels zijn niet vooraf ter inzage gelegd. Voor het vaststellen van deze beleidsregels bestaat geen wettelijke verplichting tot inspraak of zienswijzen.

Daarbij speelt mee dat het gaat om uitvoering van hogere regelgeving, waarbij de lokale beleidsruimte beperkt is. Ook is sprake van een korte voorbereidingstijd richting de komende jaarwisseling. Om tijdig duidelijkheid te kunnen bieden aan inwoners, verenigingen, stichtingen en uitvoerende diensten, zijn de beleidsregels daarom vastgesteld zonder voorafgaande terinzagelegging.

Wel worden inwoners en organisaties na vaststelling actief geïnformeerd over de regels, de aanvraagprocedure en de locaties waar geen vuurwerk mag worden afgestoken.

4. Procedure voor verkrijgen ontheffing

Voor het aanvragen en beoordelen van vuurwerkontheffingen wordt een zorgvuldig proces ingericht. Doel is dat aanvragen tijdig kunnen worden beoordeeld en dat belanghebbenden de mogelijkheid krijgen om te reageren voordat een definitief besluit wordt genomen.

Belangrijke data

Voor de voorbereiding op de jaarwisseling gelden de volgende belangrijke momenten:

- **1 oktober**: aanvragen moeten rond deze datum zijn ingediend. Dit is nodig om voldoende tijd te hebben voor beoordeling, eventuele advisering en het bieden van ruimte voor zienswijzen.
- **1 december**: uiterlijk rond deze datum moeten besluiten op aanvragen gereed zijn, zodat aanvragers en belanghebbenden tijdig duidelijkheid hebben.
- **17 december**: vanaf deze datum wordt voorbereid op eventuele omstandigheden die invloed kunnen hebben op verleende ontheffingen, zoals slecht weer of andere veiligheidsrisico’s.

De beleidsregels gaan uit van een behandeltermijn van maximaal twaalf weken. Deze termijn is nodig voor een zorgvuldige toetsing van aanvragen en, indien nodig, het inwinnen van advies van externe partners.

Bezwarenprocedure

Aanvragen worden gepubliceerd, zodat belanghebbenden kennis kunnen nemen van voorgenomen besluiten. Tijdens de behandeltermijn wordt ruimte geboden om een zienswijze in te dienen. Op die manier kunnen relevante belangen worden meegewogen voordat een definitief besluit wordt genomen.
Gelet op de korte periode tussen aanvraag, besluitvorming en de jaarwisseling is er dit eerste jaar naar verwachting onvoldoende tijd om een volledige bezwaarprocedure vóór de jaarwisseling te doorlopen. Een bezwaar tegen een verleende ontheffing heeft bovendien geen schorsende werking. Dat betekent dat een verleende ontheffing in beginsel van kracht blijft, tenzij de rechter een voorlopige voorziening treft.

Met deze werkwijze wordt geprobeerd een balans te vinden tussen zorgvuldige besluitvorming, rechtsbescherming voor belanghebbenden en uitvoerbaarheid richting de jaarwisseling.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

R.J. den Haan secretaris	M.W. Vroom burgemeester

Bijlage behorende bij deze raadsbrief:

4827	Beleidsregels vuurwerkontheffingen jaarwisseling
4827	Factsheet Voorwaarden en verplichtingen ontheffing vuurwerk